

第8節 交通応急対策計画

第1項 計画の主旨

災害により道路施設が被害を受けた場合、被災者及び応急対策要員あるいは災害応急対策用物資及び資材の輸送等災害対策活動を迅速かつ効果的に推進するため重点的に応急復旧する路線として、市内主要道路の確保を図る。

また、応急対策の実施に係る緊急輸送を円滑に行うため、交通の禁止及び制限を行う必要があると認めた場合は、この計画により行う。

第2項 市及び防災関係機関が実施する対策

1 重要物流道路の確保（土木対策部、道路管理者）

救援物資等の安定的な輸送を確保するため、国が物流上重要な道路輸送網を重要物流道路として指定したため、災害時において、国及び県等の関係機関と密接に情報共有を図り、重要物流道路の確保を行う。

2 緊急輸送道路等の確保（土木対策部、消防対策部、道路管理者）

（1）緊急時における通行可能連絡路線の検討

災害時には道路管理者は、道路交通の状況等について速やかに調査を実施し、道路の破損、決壊、橋りょうの損壊その他交通に支障を及ぼす箇所を早急に把握するとともに、平常から橋りょうの位置、構造等について十分に調査し、有事に迅速かつ適切な対策が実施できるようにする。

（2）路上放置車両や立ち往生車両等に対する措置（土木対策部、消防対策部、道路管理者）

消防吏員は通行禁止区域等において、消防用緊急通行車両の通行に際し、現場に警察官がいない場合に限り、路上放置車両等の移動等の措置を行うことができる。

ただし消防吏員の取った措置については、直ちに所轄警察署長に通知しなければならない。

また、道路管理者は、三重県公安委員会より、緊急通行車両以外の車両の通行禁止等を行う必要があり、緊急通行車両の通行を確保するための区間の指定、放置車両や立ち往生車両等の移動等の要請を受けた際は、運転者等に対し車両の移動等の命令を行う。なお、運転者がいない場合等においては、道路管理者は、自ら車両の移動等を行う。

資料編 16－5 防災に関する協定一覧（災害時における緊急通行妨害車両等の排除業務に関する協定）

3 交通規制（土木対策部、道路管理者、警察）

（1）災害により交通施設、道路等の危険な状況が予想され、又は発見したとき、若し

くは通報等により承知したときは、その安全と緊急輸送道路^等を確保するため、速やかに通行の禁止又は制限（以下「通行禁止等」という。）を行う。この場合、道路管理者と警察関係機関は密接なる連絡のもとに、適切な処置をとる。

（2）交通規制を行うときは、その内容を立看板、報道機関等を利用して一般に周知させる。

（3）実施

ア 道路管理者等

（ア）道路の破損、決壊、その他の事由により交通が危険であると認める場合

（イ）道路に関する工事のため、必要と認める場合

イ 警察官

（ア）災害対策に従事する者及び必要物資の緊急輸送を確保するため、必要があると認める場合

（イ）道路の損壊、火災の発生その他の事情により、交通の危険が生じるおそれがある場合

4 道路交通状況の調査（土木対策部、道路管理者）

（1）災害の発生により道路状況を調査する必要があるときは、直ちに道路パトロールを行う。

（2）道路交通状況の調査について必要がある場合は、県及び自衛隊の応援を得て上空からヘリコプターにより調査する。

5 緊急通行車両の取り扱い（警察、県）

緊急通行車両の確認は、警察及び災害時に設置される交通検問所又は、知事において行う。

6 その他の交通規制（警察、土木対策部、道路管理者）

広域交通規制以外の災害時における交通規制については、道路交通法第6条（混雑緩和の措置）及び第8条（通行の禁止及び制限）又は道路法の規定に基づき措置する。

なお、災害発生時における通行規制は、県防災計画風水害等対策編に定める方法による。

7 海上交通の確保（海上保安部、港湾管理者）

海上の交通安全を確保するため、次の活動を行う。

（1）海上交通の輻輳が予想される海域においては、必要に応じて船舶交通の整理、指導を行う。

（2）海難の発生その他の事情により、船舶交通の危険が生じ、又は生ずるおそれがあるときは、必要に応じて船舶交通を制限し、又は禁止する。

（3）海難船舶又は漂流物、沈没物その他の物件により船舶交通の危険が生じ、又は生ずるおそれがあるときは、速やかに必要な応急措置を講ずるとともに、船舶所有者等に対し、これらの除去その他船舶交通の危険を防止するための措置を講ずべきこ

とを命じ、又は勧告する。

- (4) 水路の水深に異常を生じたと認められるときは、必要に応じて検測を行うとともに、応急標識を設置する等により水路の安全を確保する。
- (5) 航路標識が損壊し、又は流出したときは、速やかに復旧に努めるほか、必要に応じて応急標識の設置に努める。

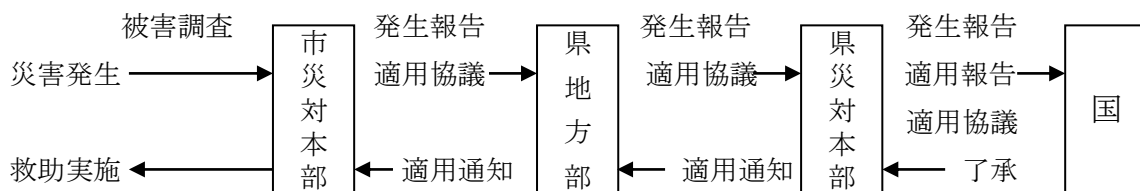
第9節 災害救助法の適用計画

第1項 計画の主旨

市長が自ら実施する災害応急措置のうち、一定規模以上の災害に際しての救助活動については、救助法の適用を受け、被災者の保護と社会の秩序の保全を図る。

第2項 市が実施する対策

各部の情報伝達活動



1 実施責任者

救助法の適用に基づく応急救助活動は、国の責任において知事が実施する。ただし、災害の事態が切迫して救助法に基づく知事による救助活動の実施を待ついとまのない場合は、市長は知事の補助執行機関として、また、知事の職権の一部を委任された場合（救助法第13条）は委任された救助事項について、市長は実施責任者となって応急救助活動を実施する。

2 救助法の適用基準

救助法による救助は、市域に原則として同一原因による災害があり、被害が救助法に定める一定規模以上の被害が生じた場合で、かつ、被災者が現に救助を要する状態にあるときに適用される。

(1) 適用基準（救助法施行令第1条）

- ア 住家の滅失した世帯の数が、100世帯数以上に達したとき。（施行令第1条第1項第1号 市町村別適用基準に定められた数）
- イ 滅失世帯数が100世帯に達しないが、県の区域内の滅失世帯数が1,500世帯以上で、市の区域内の滅失世帯数が50世帯数以上に達したとき。（施行令第1条第1項第2号市町村別適用基準に定められた数）
- ウ 滅失世帯数がア又はイの基準に達しないが、県の区域内の滅失世帯数が7,000世帯に達した場合で、市の区域内の滅失世帯数が多数であるとき。（施行令第1条第1項第3号）
- エ 災害が隔絶した地域に発生し、被災者の救護が著しく困難であり、かつ多数の世帯の住家が滅失したとき。

第3章 災害応急対策計画

オ 多数の者が生命又は身体に危害を受け、又は受けるおそれが生じたとき。(施行令第1条第1項第4号)

(2) 被災世帯の算定基準

ア 住家の滅失等の認定

「災害の被害認定基準について（平成13年6月28日府政防第518号内閣府政策統括官（防災担当）通知）」に基づく被害認定方法を用いる。

イ 住家の滅失等の算定

住家が滅失した世帯の数の算定にあたり、全壊、全焼、流失等住家が滅失した世帯は、生活を一にする実際の生活単位をもって1世帯とするものであるが、住家が半壊又は半焼した世帯は2世帯をもって、住家が床上浸水、土砂のたい積等により一時的に居住することができない状態となった世帯は3世帯をもって、それぞれ住家が滅失した一の世帯とみなす。

3 救助法の適用手続（総務管理部、産業物資対策部）

(1) 市長は、本市における災害の程度が救助法の適用基準に達し、又は達する見込みであるときは、直ちにその旨を知事に報告しなければならない。

(2) 救助が緊急を要し、知事の救助を待ついとまがないと認められるとき、その他必要があると認めるときは、市長が直ちにその旨を知事に報告しなければならない。

4 救助の種類と実施権限の委任

(1) 救助法による救助の種類

ア 避難所及び応急仮設住宅の供与

イ 炊き出しその他による食品の給与及び飲料水の供給

ウ 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与

エ 医療及び助産

オ 被災者の救出

カ 被災した住宅の応急修理

キ 生業に必要な資金、器具又は資料の給与又は貸与

ク 学用品の給与

ケ 埋葬

コ 遺体の搜索及び処理

サ 災害によって住居又はその周辺に運ばれた土石、竹木等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去

(2) (1) のうちアの内、応急仮設住宅の供与及びエ以外の救助の実施については、あらかじめ市長に委任されており、また、知事が災害発生の都度、市長に委任した救助については、市長が実施責任者となる。

(3) (1) のキにいう生業資金の貸付等については、公的資金による長期かつ低利の貸付制度が整備・拡充されてきたことから、現在では運用されていない。これに代わ

って「災害弔慰金の支給等に関する法律」による支給や貸付が実施されている。

5 救助の程度，方法及び期間等

救助法による救助の程度，方法及び期間については次のとおり。

資料編 16－1 災害救助法による救助の程度と期間

第10節 避難計画

第1項 計画の主旨

災害緊急時に際し、危険な地域にある住民に対して、自主避難の指導並びに避難のための立ち退きを~~勧告~~、指示し、安全に避難させるとともに、それらの避難者及び住居の場所を失った者を一時的に収容するための避難所等に関して定める。

第2項 市が実施する対策

1 自主避難の促進（危機管理班、避難所対策部）

市は、避難を必要とする危険地区をあらかじめ定めるとともに、その地域の住民に対しては、避難所、避難経路、避難の方法等を事前に周知することにより、自主的な事前避難や、不測の事態時の緊急避難の実施を促進する。ただし、安全な場所にいる人まで避難場所に行く必要がない等の避難に関する情報の正しい意味の理解を広める。

また、台風などの風水害時において、住民等の早期避難を促すため、自主避難所となる収容避難所を早期開設する。自主避難所は、地区市民センター併設公民館20施設、単独公民館3施設（一ノ宮、愛宕、神戸）、小学校体育館4施設（長太、箕田、白子、鼓ヶ浦）の27施設とする。

なお、感染症がまん延するおそれがある状況下においては、小学校体育館6施設（国府、加佐登、牧田、若松、稲生、栄）を追加開設する。

2 避難の~~勧告又は~~指示等の実施（危機管理班、総務管理部）

洪水・浸水・土砂災害等の発生により人命の危険が予測される場合は「鈴鹿市避難情報~~勧告指示~~等の判断伝達マニュアル」を基に避難~~勧告指示~~等を発令する。また、同時多発の火災が拡大延焼し、危険が大きいと予測される場合、又はガス等の流出拡散により広域的に人命の危険が予測される場合、その他住民の生命及び身体を災害から保護するため必要と認められるときは、当該地域住民に対して避難のための立退きの~~勧告及び~~指示を行う。また、~~「警戒レベル4 避難勧告」及び「警戒レベル4 避難指示（緊急）」~~の他、必要に応じて「警戒レベル3 ~~避難準備・高齢者等避難開始~~」を伝達し、適切な避難誘導を実施する。

実施責任者	種 別	要 件	根 拠
市 長	災 害 全 般	災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において人の生命又は身体を災害から保護し、その他災害の拡大を防止するため特に必要があると認めるときは避難を 勧告指示 する。 また急を要するときは避難を指示する。	基本法第60条

第3章 災害応急対策計画

		【警戒レベル3】 避難準備→高齢者等避難開始 一般住民に対して避難準備を呼び掛けるとともに、高齢者、障がい者等の避難行動に時間を要するものに対して、その避難行動支援対策と対応しつつ、早めの段階で避難行動を開始することを求める避難準備情報を必要に応じて伝達する。 【警戒レベル4】 避難勧告、避難指示（緊急） 指定避難所等への立退き避難を基本とするが、少しでも命が助かる可能性の高い避難行動として、「屋内安全確保」も併せて促す。 【警戒レベル5】 災害発生情報緊急安全確保 既に災害が発生している状況であり、命を守るための最善の行動をとるよう促す。	避難勧告指示等に関するガイドライン （内閣府作成）
警 察 官	災 害 全 般	市長が避難のための立退きを指示することができないと認めるとき、又は市長から要求があったときは、避難を指示する。この場合、速やかにその旨を市長に報告する。	基本法第61条
		人の生命若しくは身体に危険を及ぼし、又は財産に重大な損害を及ぼすおそれのある天災的危険な事態がある場合に避難を命ずる。	警察官職務執行法第4条
消 防 長 又 は 消 防 署 長	危 険 物 , ガ ス 等 の 漏 洩 , 流 出	危険物等の漏洩等の事故現場において、火災警戒区域を設定して、その区域から退去、出入の禁止、制限、火の使用を禁止する。	消防法第23条の2
消 防 吏 員 消 防 団 員	火 災	火災現場において、消防警戒区域を設定して、その区域からの撤去を命じ、	消防法第28条

第3章 災害応急対策計画

		出入を禁止し若しくは制限する。	
知事 知事の命を受けた職員 水防管理者	洪水	洪水により、著しい危険が切迫していると認められるときは、避難のための立退きを指示する。	水防法第29条
知事 知事の命を受けた職員	地すべり	地すべりにより著しい危険が切迫していると認められるときは、避難のための立退きを指示する。	地すべり等防止法第25条
自衛官	災害全般	災害派遣を命ぜられた部隊の自衛官は、災害の状況により特に急を要する場合で、警察官が現場にいない場合に避難を指示する。(警職法の準用)	自衛隊法第94条

3 避難の~~勧告又は~~指示等内容及びその周知（危機管理班，総務管理部，消防対策部）

- (1) ~~警戒レベル4 避難勧告又は~~警戒レベル4 避難指示~~（緊急）~~，警戒レベル3 ~~避難準備→高齢者等避難開始~~の内容

避難~~勧告~~指示等は，次の内容を明示して行う。

- 要避難対象地域
- 避難先
- 避難理由
- ~~避難経路~~
- 避難時の注意事項等

(2) 避難の周知徹底

避難指示者等は避難のため，立退きを~~勧告~~指示したとき，「警戒レベル3 ~~避難準備→高齢者等避難開始~~」を発令したとき又はその指示等を承知したときは，その地域に居住する者及び関係する各機関に通知，連絡し，その周知徹底を図る。

ア 関係機関相互の通知及び連絡

避難指示者等は，避難のための立退きを~~勧告~~指示し又は「警戒レベル3 ~~避難準備→高齢者等避難開始~~」を発令し，あるいは指示等を承知したときは，関係機関に通知又は連絡する。

(ア) 県に対する報告

指示者等，避難理由，指示等の日時，避難先等を知事に報告する。

(イ) 関係機関への連絡

次の機関のうち必要な~~所~~ものに連絡する。

- a 県の関係機関及び警察署
- b 避難場所の管理者
- c 隣接市町

イ 住民等に対する周知

(ア) 事前処理

市長及び関係機関は、避難のための立退きの万全を図るため、避難場所~~及び避難経路~~等をあらかじめ住民に周知徹底させておく。

(イ) 指示等の周知徹底

市長は、避難の指示~~又は勧告~~をしたとき、「警戒レベル3 ~~避難準備~~→高齢者避難等~~開始~~」を発令したとき又はその通知を受けたときは、関係機関と協力して以下の手段その他の実情に即した方法でその周知徹底を図る。

a 広報車による~~巡回~~周知

b 同報防災無線による周知

c 市ホームページ，CATV，コミュニティFM，Yahoo!防災速報，緊急速報メール（エリアメール）等による周知

d 三重県防災ヘリコプターによる周知

市長は、避難の周知につき必要と認められる場合は、県本部に対し、三重県防災ヘリコプターの要請をすることができる。

e 放送等による周知

市長は、避難の周知につき必要と認められる場合は、県本部に対し、放送関係機関への放送を要請することができる。

市長が県本部を通して放送機関へ放送を依頼した場合、県本部から依頼を受けた放送機関は、当該地域住民に徹底すべく放送時間、放送回数等を考慮して放送する。

f 高齢者，障がい者，外国人等の災害時要援護者に対する避難情報の提供を図る。

(ウ) 避難指示等の信号

災害により危険区域内の居住者に避難のため立退くべきことを知らせる信号は、次による。

警鐘	乱 打		
余韻防止付きサイレン信号	1分 ——	1分 ——	1分 ——
	5秒	5秒	

信号に当たっては、適当な時間継続するものとし、必要に応じて、警鐘信号とサイレン信号を併用する。

4 避難方法（総務管理部，福祉医療対策部，消防対策部）

(1) 避難の順序

避難立退きの誘導に当たっては、高齢者，障がい者等の災害時要援護者を優先して行う。

第3章 災害応急対策計画

また、災害時要援護者の情報把握については、災害時要援護者名簿を参考に民生委員や地域住民、社会福祉施設等関係機関と連携した状況確認や避難誘導を行う。

(2) 移送の方法

- ア 避難立退きに当たっての移送及び輸送は、原則、避難者が個々に行う。
- イ ただし、避難者が自力により立退き不可能な場合においては、市において車両等によって行うことができる。
- ウ 必要に応じて誘導用ロープを使用して安全を図る。

(3) 広域災害による大規模移送

被災者が広域で大規模な立退き移送を要し、市において措置できないときは、市は県地方部をとおして、県本部に避難者移送の要請をする。

なお、事態が急迫しているときは、市は、直接隣接市町村、警察署等に連絡して実施する。

(4) 携帯品の制限

避難誘導者は、避難立退きに当たっての携帯品を必要に応じ最小限に制限をし、円滑な立退きについて適宜の指導をする。

5 避難所の開設及び運営（総務管理部、避難所対策部、福祉医療対策部、建築対策部）

災害のため、現に被害を受け、又は受けるおそれがある場合で、避難しなければならない住民を一時的に収容し、保護するため避難所を開設する。

開設に当たっては、必要に応じて避難所となる公共施設の緊急点検、巡視等を実施し、当該建築物の被災状況の把握に努める。

また、当該避難所に必要な設備及び資機材の配備、食糧等生活必需品の調達・確保を行うため、職員の派遣を行う。

資料編 16-5 防災に関する協定一覧（災害時における協力に関する協定（避難所等への臨時郵便差出箱の設置等）、災害時におけるLPガス等の調達に関する協定、災害時における避難所用電器資機材等の設置支援に関する協定、災害時における避難~~所~~生活の環境向上に必要な設備等の設置支援に関する協定（仮設入浴設備の提供等）、災害時における量の提供等に関する協定、災害時における応急生活物資の供給に関する協定）

(1) 収容者

住居が全壊（焼）、流失、半壊（焼）等の被害を受け、あるいは受けるおそれがあるため避難した者で、一時的に避難所に収容する必要がある者に対して行う。

(2) 設置の方法

- ア 避難場所は学校、公民館、地区集会所等の既存建物を使用するのが適当と認められるが、これらの適当な施設がないときは、テント等を借り上げて野外に仮設する。また、高齢者、障がい者、妊産婦、外国人等の災害時要援護者に配慮して、

第3章 災害応急対策計画

多様性を考慮した避難場所の確保に努める。

イ 災害の様相が深刻で、市内に避難場所を設置することができないときには、知事及び関係市町と協議し、隣接市町に市民の収容を委託し、あるいは隣接市町の建物又は土地を借り上げて避難所を設置する。

ウ 避難所を設置したときは、その旨を公示し責任者を任命して、避難所に収容すべき者を誘導し保護しなければならない。

市民等が市の指示に基づかず親戚や、縁者等の住家に集まって避難所と称しても避難所として指定することはできない。

エ 小中学校等の学校施設については、屋内運動場（体育館）を避難所として開設するが、外水もしくは内水氾濫等で当該施設に浸水の恐れがある場合は、施設管理者と協議の上、垂直避難可能な校舎等の施設を開放するなど、柔軟な対応を実施する。

オ 降雨等による宅地地盤・擁壁等から生ずる二次災害を軽減・防止するため、必要に応じて県と連携し、避難所の被災宅地危険度判定を実施する。

(3) 設置報告及び収容状況報告

避難所を設置したときは、直ちに開設状況等について、知事に報告する。

ア 避難所開設の日時及び場所

イ 箇所数及び収容人員

~~ウ 開設期間の見込~~

(4) 運営管理

避難所の運営及び管理にあたっては、次の点に留意して、適切な管理を行う。

ア 避難所における情報の伝達、食料等の配布、清掃等について、住民が主体的かつ円滑に避難所の開設及び運営を行うため、地域住民、施設管理者、避難所派遣担当職員（救助施設班）等で避難所運営委員会を組織するとともに、必要に応じて、県、他の市町村に対し協力を求める。食料等の配布にあたっては、食事の配慮が必要な人をはじめ、年齢、性別等の避難者の多様なニーズに対応できるように、食の知識を有する管理栄養士などを活用する。

イ 避難所の運営に積極的に女性を参画させるとともに、男女のニーズの~~違い等~~などの多様な視点等、男女双方の視点等に配慮した避難者ニーズの把握に努める。特に、女性専用の物干し場、更衣室、授乳室の設置や生理用品、女性用下着の女性による配布、避難所における安全性の確保など、女性や子育て家庭のニーズに配慮した避難所の運営に努める。

ウ 避難所における生活環境に注意を払い、良好な生活の確保に努めるとともに、避難者のプライバシーの確保にも配慮する。

エ 避難所における感染症（新型コロナウイルス感染症等）対策として、密閉空間・密集場所・密接場面を減らすため、一人あたりの占有スペースの確保、ゾーン分け等の対策のほか、避難者の受付での体調確認や検温、体調不良者の隔離、保健師・看護師職員による見守り等を行うよう努める。

オ 感染症対策用品収納箱（避難所派遣職員用、避難所を開設する避難者用）の設置や、感染症対策資機材等の確保を行う。

資料編16-5 防災に関する協定一覧（災害発生時における応急生活物資の供給に関する協定、地域包括連携協定（段ボール製品等の提供）、災害時における資機材のレンタルに関する協定、災害時における応急生活物資の供給に関する協定）

ニカ 被災地、特に避難所においては、生活環境の激変に伴い、被災者が心身双方の健康に不調を来す可能性が高いため、常に良好な衛生状態を保つよう努めるとともに、健康状態を十分把握し、必要に応じて救護所を設ける。

ニキ 高齢者、障がい者等の災害時要援護者の心身双方の健康状態には特段の配慮を行い、必要に応じて、福祉避難所となる福祉施設等への入所、三重県災害派遣福祉チーム（DWA T）やホームヘルパーの派遣、車椅子等の手配等を福祉事業者、ボランティア団体等の協力を得て実施する。

ニク 避難者の住宅については、速やかに被災宅地危険度判定を実施し、必要に応じて応急修理を施すなどして、自宅の安全性が確認できた避難者の帰宅を促進する。

ニケ 被災者の健全な住生活の早期確保のために、応急仮設住宅の迅速な提供、公営住宅や空家等利用可能な既存住宅のあっせん等により移住を促し、避難所の開設期間の短期化に努めることを基本とする。

ニコ 帰宅困難者については、交通情報等の迅速な提供により早期の帰宅を促す。

ニサ ペット同行の避難者に対しては、ペットの管理場所を指定するなど、飼い主責任を基本とした同行避難に配慮した対応に努める。

ニシ 屋内運動場（体育館）に多数の避難者を収容できない場合や、災害時要援護者等への対応のため、校舎を二次開設することが必要となった場合は、施設管理者及び避難所運営委員会等と協議の上、校舎を開放する。

資料編4-1 避難場所

（5）開設の期間

ア 救助法が適用された場合、開設できる期間は災害発生の日から7日以内とする。ただし、内閣総理大臣の承認により期間延長を行うことができる。

イ 避難者の減少等により、避難所を閉鎖又は縮小する場合は、施設管理者及び避難所運営委員会等と協議を行い、避難所の閉鎖や避難スペースの縮小、又は他の避難所への避難者を移送し、避難所の集約等を実施する。

ウ 一時収容した避難者に対しては所要の応急保護をなしたあと、縁故先のある者についてはできるだけ短期間に縁故先へ、その他の者についても他に分散するよう指導し、できる限り短期間にとどめる。

（6）費用の限度

救助法が適用された場合、避難所の設置及び収容のため支出する費用は、救助の程度、方法、期間については次のとおりである。

資料編16-1 災害救助法による救助の程度と期間

（7）船舶の利用